

# **La posición de Canadá respecto al fenómeno de la migración y la inmigración al interior de país**

**Carlos Gabriel Argüelles Arredondo<sup>1</sup>**

## **Resumen**

Durante años, Canadá ha seguido una tradición de país de inmigración, pero ha habido una diferencia en este aspecto en los últimos años. De hecho, las instituciones gubernamentales están encargadas de administrar la llegada de los inmigrantes al país. Por esta razón, el gobierno canadiense observa la coyuntura internacional para ver si estos fenómenos pudieran causar algún impacto en la vida canadiense. Este estudio, busca analizar la política de inmigración de Canadá y dar algunos ejemplos de políticas migratorias.

## **Abstract**

Over the years, Canada has followed an immigrant tradition, but with a substantial difference during the last years. In fact, Governmental institutions are in charge of administering the influx of immigrants coming into the country. For this reason, Canadian Government follows international events in order to observe phenomena that probably could cause an impact on Canadian life. This research looks to analyze the Canadian immigration policy and to give some examples about the Canadian migration policy.

## **Introducción**

Canadá, como otras sociedades de América del Norte es producto de la inmigración. Tradicionalmente, el territorio que ocupa hoy América del Norte, y particularmente Canadá, ha sido un lugar donde han transitado gran número de personas provenientes de diversas regiones de Europa y del mundo. Al transcurrir

---

<sup>1</sup> Universidad del Mar, Huatulco, México. El autor agradece a Delia Montero y Raúl Rodríguez del Seminario Interuniversitario de Estudios Canadienses en América Latina (SEMINECAL) por sus comentarios para la realización de este estudio.

los años y desde antes de su fundación como Estado-Nación en 1867, Canadá se caracterizó por ser un país multicultural y multiétnico.

Canadá fue construido desde el Siglo XVI y XVII por inmigrantes franceses e ingleses, que llegaron a tierras ya pobladas por indígenas de diferentes grupos étnicos, entre los que se encontraban los Hurones, Algonquinos, Naskapis e Iroqueses. Los arquitectos y fundadores de Canadá se relacionaron con las poblaciones nativas. Más tarde, aunque con algunas limitaciones en política exterior, se convierte en Estado-Nación en 1867. Entonces miles de migrantes<sup>2</sup> continuaron tomando abrigo dentro de lo que llegaría a ser uno de los países más prósperos del mundo. En efecto, en el siglo XIX la primera gran corriente migratoria, partió de Europa occidental a Estados Unidos y Canadá, además de dirigirse también a Australia, Nueva Zelanda y África del Sur (Merle, 1986:206).

En este contexto, la población de Canadá aumentó considerablemente desde su fundación en el Siglo XIX. Gran parte de este aumento demográfico se debe al proceso migratorio e inmigratorio. Sin embargo, Canadá sigue siendo un país con una baja densidad de población (3.28 hab. /Km<sup>2</sup>) debido a su amplio territorio (9,976 169 km<sup>2</sup>) y una población de 33, 311,389 (2008) (Statistics Canada, cgco\_2009\_001-eng.htm#c0). Sin duda, hay una desproporción entre el territorio geográfico y la población, pues Canadá ocupa el 2º lugar del mundo en extensión geográfica, solo después de Rusia, y su población no se compara, por ejemplo, con la de Estados Unidos que en 2006 alcanzó los 300 000,000 de personas.

Este estudio exploratorio busca entender, entre otras cuestiones, la posición de Canadá respecto al fenómeno migratorio al interior, es decir la inmigración en América del Norte y especialmente, cómo es la administración de estas políticas migratorias en el país de la hoja de Maple. El estudio aborda algunas breves

---

<sup>2</sup> Se menciona aquí el término migración, pero se utilizará también el término inmigración para referirse a los migrantes que llegaron y se asentaron en Canadá.

comparaciones respecto a Estados Unidos y México, como países de América del Norte.

En ese sentido, aún cuando la administración de la migración en los Estados es un asunto de política interna, este fenómeno representa una característica del sistema internacional, debido a que engloba aspectos económicos, políticos, y sociales que trascienden las fronteras nacionales. En este estudio se busca resaltar también cómo ha habido diferentes épocas influenciadas por la coyuntura interna e internacional en las cuáles el gobierno canadiense ha abierto las puertas, y en otras ha reducido las cuotas de inmigrantes del país.

Para realizar el estudio, primero se presentan algunos antecedentes de la migración en Canadá, después se menciona la coyuntura internacional que provoca la atracción hacia este país y se analiza brevemente la política canadiense en materia migratoria. También se estudian los cambios recientes de la inmigración en Canadá y se presenta brevemente la percepción de la migración en Canadá. Finalmente, como un ejemplo de política migratoria se alude al Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá (PTAT).

## **Antecedentes de la migración en Canadá**

La palabra Canadá (*Kanata*) significa en lengua hurón-iroquesa “lugar de reunión”. Este significado es el derivado de las experiencias de encuentros y reuniones de diversos grupos étnicos y culturales. Primero con los diversos grupos indígenas o *Primeras Naciones* que poblaron las regiones de lo que ahora es este país. Más tarde con la llegada de los franceses y los ingleses, y después de toda la corriente inmigratoria a Canadá. Así, el nombre mismo del país, en su sentido más profundo, alude al fenómeno migratorio.

Canadá fue poblado por los ingleses y franceses, pero fueron estos últimos los que llegaron primero con el arribo de Jacques Cartier a la Península de Gaspé en

1534, quien tomó posesión de esas tierras en nombre del Rey de Francia. Posteriormente, en 1608 llegó Samuel de Champlain, otro navegante francés, que fundó la ciudad de Quebec. Con el desembarco de los franceses, el este de Canadá fue poblándose paulatinamente por inmigrantes franceses, quienes fundaron la Nueva Francia. Entre esos inmigrantes, había muchas mujeres, que fueron enviadas a la América francesa para asegurar una política poblacional en lo que sería más tarde la Provincia de Quebec. Esas mujeres eran llamadas las “Filles du Roy”, (las hijas del Rey) y esto era parte de la política de la monarquía francesa con el fin de poblar a sus colonias con descendientes de franceses.

En ese sentido, poco a poco, la población aumentó con un origen francés y se forjó lo que sería una de las provincias más influyentes de Canadá. Otro punto importante de la inmigración a Canadá fue la llegada de personas de origen anglófono después de la independencia de las 13 colonias que se convirtieron en Estados Unidos en 1783. Los llamados “loyalists”, que eran individuos de las 13 colonias y leales a la Corona Británica.

Así, con las dos sociedades fundadoras en Canadá, la francófona y la anglófona, cada una, se forjó y mantuvo aspectos políticos, jurídicos y religiosos en su sociedad. En ese sentido, los franceses-canadienses mantuvieron la religión católica y el idioma francés, mientras que los anglófonos mantuvieron el sistema político parlamentario británico, la religión protestante y el *Common Law*, o derecho común británico. Aunque debido a la influencia del Acta de Quebec de 1774, se estableció también el régimen parlamentario en Quebec. Por consecuencia, se puede afirmar que todos estos aspectos que perduran en la sociedad canadiense y la sociedad quebequense fueron productos de la migración traídos por los primeros inmigrantes franceses e ingleses.

Por lo demás, hacia 1860, aparte de la migración europea, muchos afroamericanos que estaban en Estados Unidos se fueron a Canadá para escapar de la esclavitud, donde la cifra de migrantes alcanzaba 40,000. Asimismo, en esos

años un fenómeno que motivo la migración a Canadá fue el fenómeno de la fiebre del oro que estaba en su apogeo en la costa del Pacífico (Castles,2004:76). Debido a su ubicación geográfica que conecta a Canadá con el Pacífico, largos periodos de inmigración estuvieron marcados por países que expulsaban migrantes como China y Japón. Por lo que los chinos y los japoneses se asentaban en la Columbia Británica, y fueron ellos entre otros migrantes los que ayudaron en el trabajo de construcción de infraestructura en el oeste del país.

En ese sentido, la primera ley de inmigración de Canadá fue promulgada en 1869 (Merino, 2006:32). Esta ley alentaba la inmigración sobre todo a las regiones del Oeste del país que necesitaban desarrollarse por medio de construcciones ferroviarias y otras instalaciones. En este punto es importante destacar que el desarrollo en el oeste fue básicamente producto de la inmigración. Ya sea de migrantes provenientes de Europa o de Asia, donde como se mencionó destaca la inmigración de chinos. Muchos de los inmigrantes fueron a trabajar en proyectos donde se necesitaba mano de obra, por ejemplo, el ferrocarril, caminos y edificios, minería, y agricultura (Merino, 2006:32). La mayoría de estos trabajadores en ese momento provenían de Gran Bretaña y Gales (204,000), Irlanda (102,000), y Escocia (84,000) (Merino, 2006:32), así como la creciente inmigración asiática que estaba ya en aumento.

En el mismo orden de ideas, un factor que provocaba la emigración de los países europeos, particularmente de Inglaterra, se vincula al hecho que este país insistía en poblar ex colonias del Imperio Británico, y por supuesto Canadá entraba en esa lista. Derivado de ese fenómeno, distintas organizaciones en Europa como la *British Women's Emigration Association* y la *Asociación Cristiana de Jóvenes*, alentaban sobre todo la emigración de mujeres desempleadas hacia Canadá para que trabajasen en el servicio doméstico (Merino, 2006:32). También, se alentaba la migración de mujeres jóvenes para que pudieran procrear y aumentar la población de origen británico en la nación canadiense de aquellos años.

El gobierno canadiense consiente de las necesidades de impulsar la industria y la infraestructura en el oeste, estimuló la atracción de más trabajadores migratorios de otras nacionalidades para laborar en las actividades ya mencionadas. A finales del siglo XIX con la revolución industrial y principios del siglo XX con el auge en los transportes, Canadá registró también la llegada masiva de inmigrantes a los puertos canadienses. Muchos de ellos se establecieron en ciudades como Toronto y Montreal, donde los desembarcados, entre otros, de origen italiano echaron raíces, por lo que para después de la Primera Guerra Mundial y la Gran Depresión de 1929 la población del país que había nacido fuera de las fronteras canadienses era de 22 % y por las mismas fechas el número de inmigrantes era de 3500,000 europeos (Merino, 2006:32)

Hay que mencionar que en toda la historia reciente de Canadá, los chinos han llegado en diferentes épocas para poblar y trabajar en la costa del pacífico. Esta inmigración ha tenido diferentes niveles, en el sentido de que ha habido periodos en los que se fomenta la inmigración china y otros en los que se restringe, debido a que el gobierno canadiense ha promulgado varias leyes dirigidas a la inmigración china.

Con la Ley de Inmigración de Chinos de 1885 y la Ley de Inmigración de 1910 se restringió el acceso de chinos pero no de japoneses, contrariamente a las leyes promulgadas en Estados Unidos; debido posiblemente a que hubo épocas en las que había un excedente de mano de obra china. Después del ataque japonés a *Pearl Harbor* en 1941, se deportaron muchas personas de ascendencia japonesa con la "War Measures Act", aunque después se les volvió a admitir (Venegas, 2000:315-316). Después de la Segunda Guerra Mundial, por la necesidad de mano de obra no hubo restricciones en la inmigración, por el contrario, se alentaba este proceso. Así, el porcentaje de migrantes asiáticos aumentó, pero sobre todo de británicos, de italianos, griegos y portugueses, que estaban amparados por el *Programa Masivo de Mano de Obra* (Venegas, 2000:315-316).

Para las décadas de los 60, 70 y 80, los flujos migratorios a Canadá crecieron con personas provenientes de América Latina y el Caribe, pues a estos últimos se les facilitó el proceso migratorio por medio de programas gubernamentales. Así, la fuente de migrantes a Canadá cambió o se complementó en los últimos 20 años del Siglo XX, pasando de europeos a latinoamericanos y africanos, así como el continuo flujo migratorio proveniente de Asia. Mientras tanto la política migratoria de Canadá había ido cambiando poco a poco, hasta constituirse en una política de puertas abiertas.

En ese sentido, la Ley de Inmigración de 1976 regulaba la migración orientando los flujos a regiones o provincias específicas del país.<sup>3</sup> Como se mencionó, inicialmente hubo atracción de inmigrantes a las Provincias del Oeste, pero paulatinamente, los migrantes se fueron concentrando en los grandes centros urbanos del país, como Vancouver, Toronto y Montreal. Actualmente, la proporción de nacidos fuera de Canadá se destaca en las provincias de Ontario, (26.8), Columbia Británica (26.1), Alberta (14.9), Manitoba (12.1), Territorio del Yukón (10.6) y Quebec (9.9) (Statistics Canada, demo46a.htm). Todo esto ha hecho que Canadá, al igual que Estados Unidos, sea considerado un país de inmigrantes. De tal forma que se ha denominado al país como el “mosaico canadiense”, que se vincula a su carácter multicultural y multirracial (Venegas, 2000:312).

“Durante el siglo XX llegaron a Canadá más de 4 millones de inmigrantes que representaban alrededor del 21 % del crecimiento poblacional, convirtiéndose de esta manera en el mayor receptor de inmigrantes a nivel internacional, en comparación con Estados Unidos y Australia” (Venegas, 2000:316) En ese sentido, la historia de Canadá se ha forjado por tres culturas principales y ha crecido controladamente con la inserción de migrantes provenientes de diferentes partes del mundo. En comparación con Estados Unidos, Canadá ha practicado

---

<sup>3</sup> Básicamente en su mayor parte, los migrantes latinoamericanos y del Caribe eran provenientes de México, Haití, El Salvador, Guatemala, Chile, Perú, Argentina, Jamaica, Guyana, Trinidad y Tobago, (Venegas, 2000:35)

una política migratoria diferente, pues se ha caracterizado por recibir a migrantes de regiones particulares del mundo, y de aumentar o disminuir su oferta migratoria en diferentes épocas.

## **Coyuntura internacional y migración hacia Canadá**

Una vez revisados algunos breves antecedentes de la migración en Canadá, conviene explorar cuáles han sido algunos de los fenómenos internacionales que han sido factores de expulsión y de atracción de migrantes al país nórdico. Esto es debido a que la política de inmigración obedece a factores endógenos y exógenos que afectan a Canadá y al resto de la sociedad internacional. Por esa razón, conviene puntualizar algunos eventos importantes que influyeron en la migración hacia Canadá.

Desde el tiempo de la fundación de la Confederación canadiense en el Siglo XIX, uno de los factores de expulsión que propició los flujos de británicos a Canadá, fue el desempleo y la pobreza que privaba en algunas ciudades británicas, como consecuencia de la sustitución de trabajadores por las maquinas emergidas por la revolución industrial. También, la inestabilidad económica que existía en algunos países europeos antes de la Primera Guerra Mundial, hechos que fueron en sí una de las causas de esta guerra.

En ese sentido, movidos por la inseguridad que privaba en Europa por las guerras mundiales, muchos europeos se vieron obligados a mudarse a Canadá, un lugar que era más estable que la Europa de aquellos años. Básicamente, durante toda la historia migratoria de Canadá, los europeos son los que han alcanzado las mayores cuotas de aceptación, aunque como se menciona en este estudio, comenzaron a llegar migrantes no-europeos en diferentes épocas.

Para Canadá ha sido importante comprometerse con la estabilidad y la justicia social en el mundo, porque la estabilidad del mundo es la estabilidad de Canadá.

Así, Canadá ha estado atento en su política exterior para detectar las cuestiones coyunturales, que son como una espiral ascendente y descendente y se presentan en los países, y en las regiones del mundo. Muchas son las razones que han motivado el establecimiento de inmigrantes en Canadá: revoluciones, golpes de estado, reunión familiar, guerras civiles, conflictos armados, persecuciones políticas, sobrepoblación, hambrunas, catástrofes naturales, factores geográficos, clima y en general, problemas económicos (desempleo,) políticos sociales y religiosos (Venegas, 2000:316). Por muchas razones, los migrantes buscaron un lugar estable y seguro donde pudieran encontrar un mejor nivel de vida dejando atrás sus lugares de origen, aunque como se ha comprobado algunas veces han regresado a ellos otra vez.

Los migrantes llegados a Canadá presentan diferentes calidades migratorias, ya sea trabajadores, hombres y mujeres de negocios, profesionales calificados, miembros de familias dispersas o simplemente refugiados (Castles: [castlesspa.htm](http://castlesspa.htm)). Estas calidades migratorias se otorgan después de un proceso de selección riguroso en el cual el gobierno canadiense se asegura que los aspirantes a inmigrar a Canadá no representan una amenaza a la seguridad nacional.

En ese sentido, los fenómenos internacionales que ha propiciado la migración a Canadá han sido la Revolución Industrial del Siglo XIX, el desempleo masivo que en esos años privaba en Europa, la inestabilidad social de principios del Siglo XX. Más tarde, la Primera Guerra Mundial, que también fue un factor de expulsión de los europeos hacia América, así como la Segunda Guerra Mundial y la época posterior a ésta. La posguerra fue una etapa próspera para Canadá en el plano industrial, pues el gobierno fomentó la apertura para que muchos inmigrantes llegaran al país para trabajar en diversas actividades económicas. Las regiones que Canadá quería seguir desarrollando eran las provincias del Oeste, por eso llegó mucha mano de obra calificada y no calificada proveniente de Asia.

Por esa razón, se puede destacar también que un ingrediente de la migración hacia Canadá lo compone la inmigración de la India, Pakistán y Bangladesh. Estos países le han dado a Canadá el componente hindú, sihk y musulmán. Así, se puede mencionar que mucha mano de obra calificada que llega a Canadá proviene de la India, que es empleada en la industria de la ingeniería, la computación y el *software*. En este contexto, Canadá ha recibido población de origen árabe y de creencias musulmanas, lo que le da el carácter polifacético a la inmigración en Canadá.

Por otra parte, en cuanto a la inmigración latina, “los procesos de migración y asentamiento de la comunidad latina en Canadá se remontan a los años cincuenta y sesenta del Siglo XX con la migración previa y posterior a la segunda guerra mundial proveniente de España y de otros “eurolatinos” de Latinoamérica. En los años setenta, la comunidad latina creció significativamente con los migrantes económicos de Colombia, Ecuador, Bolivia y Perú, seguidos de inmigrantes de Chile durante el periodo del golpe de Estado (1972-1980)” (Gilbert, 2004:28).

De acuerdo con lo anterior, los cambios en los patrones migratorios han variado debido a la coyuntura internacional. Por ejemplo, el golpe de Estado en Chile en 1973 provocó que muchos chilenos salieran del país rumbo a Canadá, donde se les brindó asilo político y refugio y otras calidades migratorias. De hecho, de aquella oleada de ciudadanos chilenos, nació una generación de jóvenes que ya son canadienses por nacimiento y experimentan el apego a las dos culturas: la chilena y la canadiense, incluso algunos han llegado a detentar puestos administrativos en el gobierno canadiense.

Los países centroamericanos fueron expulsores de migrantes, muchos de los cuales tuvieron como destino a Canadá, debido al conflicto armado que experimentó la región en los años 80 y al cual el gobierno de Brian Mulroney decidió apoyar en su solución. En ese sentido, también la caída del muro de Berlín en 1989 y la extinción de la Unión Soviética en 1991, propiciaron que muchos

ciudadanos de la ex órbita soviética migraran a Canadá; de tal forma que ciudadanos rusos, polacos, checos, y otras repúblicas ex soviéticas solicitaron su admisión al país.

En los 90, se presentaron nuevas olas de migrantes provenientes de África del Norte y Subsahariana, debido a la afinidad lingüística de la población de países francófonos como Argelia, Marruecos, Túnez, Malí, Congo y Camerún que emigraban básicamente a la Provincia de Quebec. También ese movimiento poblacional africano a Canadá se debió a los conflictos internos y guerras civiles de Burundi, Ruanda y Uganda. Muchos de estos migrantes solicitaban la calidad de refugiados o asilados. De tal forma que los inmigrantes africanos radicados en Canadá se han ido multiplicando a lo largo de los años, pero todavía el país está lejos de alcanzar las proporciones demográficas que tiene Estados Unidos a causa de la inmigración.

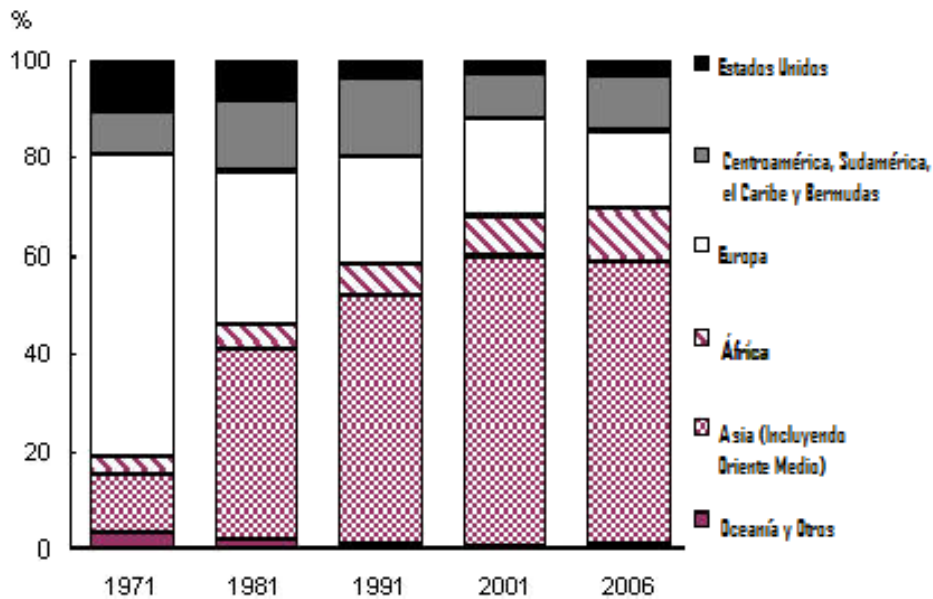
El análisis de los fenómenos internacionales y cómo éstos pudieran tener influencia en Canadá corresponde esencialmente a la práctica activa de la política exterior de ese país. En efecto, los observadores canadienses de la política internacional realizan análisis exhaustivos frecuentes de aquellos fenómenos exteriores que pudiesen tener implicaciones y repercusiones en algún aspecto de la vida en Canadá.

Estos aspectos pueden ser las crisis económicas y políticas, problemas de conflictos armados, impactos ambientales que suceden en América, Asia, África o Europa, y que pudieran provocar el éxodo de flujos migratorios, incluyendo de refugiados y asilados. Por esta razón, Canadá ha desarrollado un internacionalismo activo, a través de la *Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI)*, que apoya el desarrollo de muchos países del mundo para que puedan mejorar sus condiciones de vida y empleo.

En este sentido, las representaciones y misiones diplomáticas canadienses en el exterior juegan un papel importante, pues embajadas y consulados son las primeras instituciones en detectar las causas de los fenómenos y las demandas de los potenciales migrantes que desean establecerse temporal o permanentemente en Canadá. Si bien la decisión final, en materia migratoria es una cuestión de política interna, la política exterior canadiense a través de representaciones en el mundo juega un papel importante en la determinación de las políticas migratorias.

En el siguiente gráfico se muestra los porcentajes de inmigrantes registrados por los censos de población de 1971 al 2006, donde se destaca el aumento paulatino por regiones de origen de grupos de inmigrantes. Se puede observar el aumento de la población de origen asiático y la disminución de origen norteamericano. También se observa una disminución de los latinoamericanos en el censo del 2001 y un nuevo aumento en el censo de 2006. Los inmigrantes que menos han llegado a Canadá son de regiones de Oceanía. Se observa que en el 2006 se presentó el mayor porcentaje de inmigrantes de origen africano.

Gráfico 1 Los inmigrantes recién llegados a Canadá, por regiones de origen



Nota: Los 'inmigrantes recientes' se refiere a los inmigrantes que desembarcaron en Canadá y que llegaron en los cinco años anteriores a un censo dado. 'Otros' incluye a Groenlandia, San Pedro y Miquelón, la categoría 'otro país', así como a un pequeño número de inmigrantes nacidos en Canadá.

Fuentes: Statistics Canada, Censos de Población, 1971 a 2006.

Fuente: Statistics Canada, [http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco\\_2009\\_001-eng.htm#c01](http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco_2009_001-eng.htm#c01)

## Cambios recientes de la inmigración en Canadá

En el mismo orden de ideas, como ya se ha mencionado, la coyuntura internacional y el proceso de globalización cambian constantemente y trascienden las fronteras nacionales creando repercusiones directas e indirectas en materia de migración. En ese sentido, resulta interesante ver que los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 vinieron a replantear el concepto de seguridad, trayendo consigo cambios en los procesos de la migración, no solo en Estados Unidos sino en Canadá y otros países del mundo. Así, por ejemplo, Estados Unidos que fue el principal afectado por el suceso terrorista, cambió radicalmente sus políticas

migratorias, reforzó sus fronteras y lanzó nuevos acuerdos de seguridad interna para fortalecer los patrones migratorios.

Canadá y México, como vecinos directos experimentaron cambios inmediatos en las prioridades de sus relaciones bilaterales con Estados Unidos, convirtiéndose el tema de seguridad en una prioridad en América del Norte. En este caso, se puede señalar que antes de los eventos del 9-11 la relación entre México y Estados Unidos en materia migratoria caminaba por buen camino, pero el tema en sí quedó en segundo plano en la agenda de Estados Unidos. Por esa razón, las negociaciones que estaban en curso entre estos dos países sobre una *reforma migratoria* fueron más lentas o se suspendieron dentro del Congreso de Estados Unidos.

Al ser las fronteras Canadá-Estados Unidos y México-Estados Unidos de las más activas del mundo en materia de intercambios de personas, mercancías y servicios, necesariamente los esquemas de administración de estas fronteras tenían que cambiar después del 9-11. Peter Andreas señala que después de los acontecimientos citados, el Gobierno de Estados Unidos reforzó los controles de flujos migratorios y de seguridad replanteando el concepto de fronteras. Así, tanto la migración como el comercio, entraron dentro de los esquemas de seguridad de la agenda de Estados Unidos (Andreas, 2003: 1-2).

En el mismo orden de ideas, la política migratoria de México y de Canadá experimentó una fuerte influencia por los hechos del 9-11, pues sus fronteras comunes con Estados Unidos entraron a formar parte de Acuerdos trilaterales de seguridad, como el *Acuerdo para la Seguridad y la Prosperidad en América del Norte* (ASPAN). En este y otros acuerdos se manejaron conceptos como el de *fronteras inteligentes*, en las cuáles se hacía mayor énfasis en la seguridad fronteriza tanto en la de México como en la de Canadá con Estados Unidos. Para eso, fue necesario llevar a aplicar controles migratorios y fronterizos más

exigentes empleando más y mejor tecnología, con la finalidad de resguardar la seguridad de la región de América del Norte.

Como ejemplo, basta mencionar que en los últimos años muchos mexicanos han migrado a Canadá como una alternativa, y porque es un país que se destaca por su nivel de vida. Ya sea que se acojan a un programa de trabajo temporal como el que se mencionó más arriba o por motivos familiares, profesionales, de negocios o académicos. Se calcula que en Canadá tienen residencia permanente unos 50,000 mexicanos. Aunque en julio de 2009, el gobierno canadiense tomó la decisión de imponer un visado a ciudadanos mexicanos para regular su ingreso a Canadá. En su estudio, Liette Gilbert menciona “la población latina de Canadá es una comunidad relativamente pequeña, especialmente si la comparamos con las que existen en muchas regiones de Estados Unidos” (Gilbert, 2004:27). Los lugares de donde proceden los latinos en Canadá son de México, Centro y Sudamérica y regiones hispanas del Caribe así como de España (Gilbert, 2004:27). La mayor cantidad de latinos que viven en Canadá provienen de El Salvador, Chile, Ecuador, Guatemala, y México.

Aún cuando el tipo de población latina en Canadá sea pequeña en número, ya representa un cambio en el equilibrio de la balanza demográfica del país, en comparación a décadas anteriores donde la casi totalidad de migrantes a Canadá provenía de Europa; haciendo previsiones a futuro, la migración latina a Canadá irá aumentando, con esto el gobierno canadiense tendrá que encauzar dichos flujos migratorios. Estos parámetros, comenzaron a cambiar paulatinamente en los años posteriores a la segunda guerra cuando el Gobierno introdujo cambios en las leyes de inmigración, pero la coyuntura interna e internacional tendrá que estudiarse detenidamente para valorar estos cambios y así tener una inmigración más controlada.

## **La política canadiense en materia migratoria**

En un plano más particular, en este apartado se aborda brevemente la política migratoria canadiense. ¿Cómo se puede definir una política migratoria?, Mónica Verea afirma, “una política migratoria puede ser definida como el derecho fundamental que tiene un Estado soberano para controlar y vigilar los intereses nacionales de su territorio” (Verea, 2003:21). “Para llevar a cabo dicha política se requiere que el Estado, en primera instancia, establezca los límites territoriales o fronteras, terrestres y marítimas, según sea el caso” (Verea, 2003:21). “Posteriormente, deberá formular ciertas reglas que se aplicarán a los individuos extranjeros que desean ingresar al país de destino por múltiples y muy variados propósitos” (Verea, 2003:21). “En última instancia, seleccionará a los mejores candidatos a inmigrantes, de un cúmulo importante de solicitudes de individuos de diferentes naciones, razas y/o etnias, objetivo primordial de cualquier política migratoria” (Verea, 2003:21).

Pero cada vez más, el tema de la inmigración ha tomado un lugar importante en las discusiones de la agenda pública gubernamental (Thompson, 1995:185). Uno de los debates que se presenta es cómo suplir a la población que en las últimas décadas partía de Canadá para instalarse en Estados Unidos, e impulsar la industria de las provincias del Oeste. El gobierno incentivaba la inmigración al país, para reemplazar a la población canadiense que se iba a Estados Unidos, lo que se convirtió en un problema que ha tenido que enfrentar el gobierno. Thompson y Weinfeld han identificado a este fenómeno como una hemorragia de población del país donde, como una transfusión, se le inyecta sangre nueva con la migración europea (Thompson, 1995:186-187).

Asimismo, históricamente muchos europeos que migraban a Canadá, permanecían un tiempo en el país, pero luego se mudaban a Estados Unidos también (Thompson, 1995:186). En ese sentido, una de las características de la política migratoria de Canadá, es que acepta el doble de inmigrantes en relación a

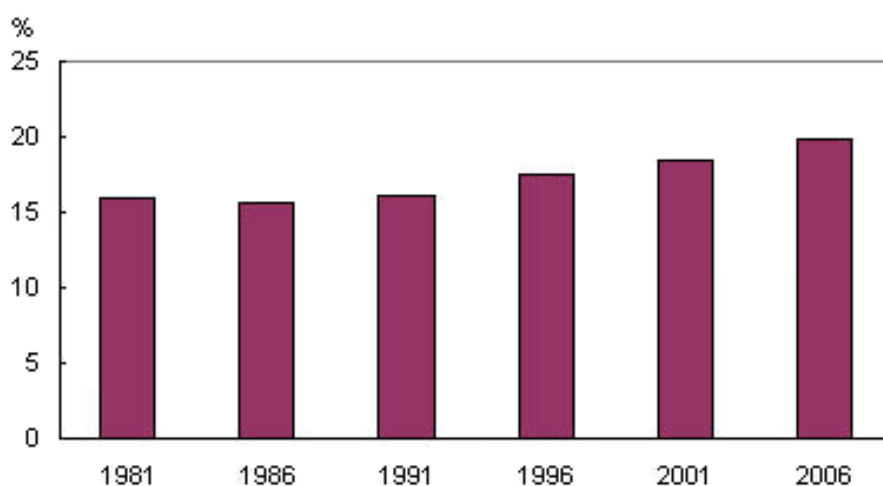
los que acepta Estados Unidos, y muchos de éstos ahora proceden de lugares no tradicionales como Asia, el Caribe y América Central (Thompson, 1995:185). Otra opinión es que muchos inmigrantes, ya sea europeos o de otras regiones, escogían a Canadá como segunda opción, pues era muy difícil o imposible instalarse en Estados Unidos, país tradicionalmente receptor de millones de inmigrantes (Palmer, 1972)

Después de la Segunda Guerra Mundial vino el auge industrial de la posguerra, y Canadá admitió miles de inmigrantes laborales, muchos de ellos judíos provenientes de Europa y otros de Ucrania, Alemania, Italia, Grecia y Portugal con la finalidad de impulsar la industria del país y equilibrar la balanza demográfica. En 1966, 76.2% de los inmigrantes eran de Europa y 7.1 % de Asia; en 1989, 27.1% eran de Europa y 48.5% de Asia. Para 1992 Hong Kong, Sri Lanka, India, y Filipinas, China, Taiwán e Irán eran países representados por sus inmigrantes en Canadá (Thompson, 1995:189). Debido a la política migratoria canadiense, el número total de inmigrantes recibidos en la década de los 80's fue de 80,000 cada año y para la época actual la cifra aumentó a 250,000 migrantes anuales (Thompson, 1995:190). De tal forma que las tres categorías principales de inmigrantes en Canadá son: para capital humano, para reunificación familiar y refugiados (Thompson, 1995:190).

En ese sentido, con la finalidad de administrar mejor el fenómeno migratorio que experimentaba el país y ejecutar la política migratoria, el gobierno canadiense decide crear el Departamento de Ciudadanía e Inmigración (Citizenship and Immigration Canadá) en 1950, con el fin de concentrar los esfuerzos en la mayoría de los temas ligados a la inmigración. Cabe señalar que en esos años, la administración de la migración al interior del país era una política federal, y no se delegaba la gestión a las provincias, fenómeno que cambió posteriormente (Verea, 2003:106). Poco después, en 1963, también se crea el Departamento de Inmigración y Fuerza Laboral (Manpower and Immigration Department) para que la inmigración se ajustara a los patrones de empleo del país (Verea, 2003:106).

Dentro de la política migratoria de Canadá está la recepción ordenada y adecuada de migrantes. En este sentido, se creó lo que se conoce como el *Sistema de Puntos*. “Este sistema se basó en la Reforma de 1967 que especificaba que toda persona, sin importar su origen, ciudadanía, país de residencia o religión, podría solicitar su entrada a Canadá, siempre y cuando la persona se considerara capaz de establecerse y tener un empleo en ese país” (Venegas, 2000:318-319). Para calificar en este sistema se tomaba en cuenta la edad (a los canadienses les preocupa el envejecimiento de la población), escolaridad, lazos familiares en Canadá, experiencia y conocimiento del idioma inglés y francés (Venegas, 2000:318-319). En ese sentido, con esta política, muchos inmigrantes que habían tenido dificultades para inmigrar, han podido postular y establecerse en el país de la hoja de maple. Pero, dentro del sistema de puntos, si el país experimenta desempleo, recesión o inflación al interior, los criterios de selección de inmigrantes laborales se vuelven más exigentes (Venegas, 2000:320). El gráfico 2 ilustra los cambios en las políticas migratorias de Canadá.

**Gráfico 2 Población de Inmigrantes como porcentaje de la población total, Canadá**



Fuente: Statistics Canada, Censos de Población

Fuente: Statistics Canada, [http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco\\_2009\\_001-eng.htm#c01](http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco_2009_001-eng.htm#c01)

## **La percepción de la migración en Canadá**

Continuando con el análisis, conviene hacer una breve recapitulación de cómo se percibe el fenómeno migratorio en Canadá en los diferentes sectores. Por una parte, la migración ha sido una práctica constante a lo largo de toda la historia de Canadá. El fenómeno fue el motivo de la expansión de la población canadiense desde la colonización, pasando por la creación del país en 1867 y hasta entrado el siglo XX. Los canadienses saben que los inmigrantes son una contribución importante para el desarrollo de la economía y la sociedad del país. En ese sentido, ha habido diversas etapas en las cuales se ha reclutado a más inmigrantes que en otras. En este punto, la coyuntura interna y externa del país influye enormemente, el gobierno y los funcionarios de inmigración tienen que observar esta coyuntura.

También, la admisión de inmigrantes obedece a la salud demográfica del país. Por ejemplo, el envejecimiento de la población y la emigración de canadienses al extranjero, principalmente Estados Unidos. Entonces, se tiene que equilibrar la balanza demográfica con la inyección de personas que suplan y apoyen a la población ya establecida en el país. La inmigración ha sido gran parte del desarrollo del país y a lo largo de la historia ha tenido un fuerte impacto en las instituciones canadienses, en la vida social y en general en el desarrollo del país.

La sociedad canadiense se ha caracterizado por ser un grupo multiétnico y comprende la ayuda que los inmigrantes prestan al país, pero también saben que existen presiones demográficas en ciertas épocas y regiones por lo cual se tienen que tomar las medidas correspondientes en materia de inmigración. El gobierno y las provincias a través de los ministerios de inmigración deben observar los sectores económicos en los que más se necesite de la mano de obra inmigrante. Así, la inmigración no será descontrolada y fomentará, por el contrario, la prosperidad reflejada en el multiculturalismo. Con esta política multicultural, la sociedad canadiense también aprende y se beneficia de la experiencia personal y

profesional de los inmigrantes y juntos pueden construir grandes proyectos para el futuro. Así, tal como los ríos y los cursos de agua, la migración no se puede detener pero si se puede encauzar.

La migración en Canadá ha sido un factor importante para el desarrollo del sector industrial, principalmente en las provincias del Oeste, pero ahora muchos inmigrantes trabajan en el sector servicios y muchos trabajan para las instituciones gubernamentales tanto federales como provinciales. Las comunidades de las diferentes culturas inmigrantes ahora se extienden también por todo el país, concentrándose en las principales ciudades y en las regiones dónde se requiera de mano de obra especializada y productiva. Los canadienses saben que los inmigrantes son un aporte al desarrollo del país, porque en el siglo XXI, la prosperidad del país dependerá de mantener la balanza demográfica y su inserción en los sectores estratégicos, como el gobierno, la minería, los servicios, la agricultura, la petroquímica y la pesca. Es decir, la migración ha penetrado en la mayoría de las áreas de la vida canadiense, y por lo mismo se han ido desarrollando conceptos como el del multiculturalismo y ciudadanía.

Una vez destacados algunos rasgos de los fenómenos internacionales que causan la migración a Canadá, de la política migratoria canadiense y de la percepción de la migración en Canadá, se puede hablar de un programa de migración temporal que el gobierno canadiense firmó con México. Este programa temporal de inmigración tiene algunas características de atraer migrantes con la finalidad de desempeñar empleos específicos, en este caso la agricultura en Canadá. La contribución de este ejemplo es en relación a la migración ordenada y legal que el gobierno canadiense busca con la finalidad de fomentar el empleo con migrantes al menos de forma temporal, de ahí la importancia de señalar este caso tan específico.

## **Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá (PTAT)**

El *Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales* (PTAT) que Canadá sostiene con México desde 1974, se ha comparado con los *Programas Bracero* que México y Estados Unidos mantuvieron desde el primer cuarto del Siglo XX, aunque el *Programa Bracero* se terminó oficialmente en 1964. El PTAT no es el único programa que Canadá sostiene con un país, sino también mantiene acuerdos similares de trabajo agrícola temporal con países del Caribe, África y Asia.

El Acuerdo entre Canadá y México es una política que resuelve bien los flujos migratorios, pues al ser temporal (máximo ocho meses), no es considerado como un proceso normal de inmigración, sino que opera bajo esquemas de cooperación bilateral laboral con México. Entonces, se puede considerar aparte de lo que son los procesos y vías normales de inmigración en Canadá. En cierta forma, el objetivo de muchos trabajadores migrantes es aumentar sus recursos económicos y aprender nuevas formas de trabajar la tierra para que cuando regresen a sus lugares de origen pongan en práctica los conocimientos adquiridos y tengan un mejor nivel de vida y propicien el desarrollo de sus comunidades originales.

En ese sentido, este programa resuelve ambas expectativas y del cual los gobiernos de México y Canadá han dialogado para extender el programa a sectores como el de los servicios y la industria. En efecto, como lo mostró la Reunión sobre Movilidad Laboral celebrada entre México y Canadá en marzo de 2007, donde se acordó establecer un nuevo grupo de trabajo sobre movilidad laboral en el marco de la Alianza México-Canadá (SER,2007). Con este tipo de acuerdos, el gobierno de Canadá refleja que en una parte de su política de inmigración se destacan acuerdos que se caractericen por el apego a la ley y al mismo tiempo resuelvan de manera coordinada la demanda de trabajo de migrantes, en este caso, provenientes de México.

En el programa de trabajadores temporales, trabajadores agrícolas de varios Estados de la República Mexicana que tienen problemas de trabajo en su región, son admitidos en Canadá para siembras y cosechas principalmente en las provincias de Quebec, Ontario, Alberta y Manitoba. Así, este programa migratorio temporal ha funcionado bien durante los últimos 30 años y ha resuelto situaciones de trabajo de muchos campesinos mexicanos. Además, por la duración y funcionamiento, se ha llegado a sugerir que podría servir de ejemplo para encauzar la migración de trabajadores del campo mexicano para que, temporalmente y legalmente, vayan a las siembras y cosechas en los campos de Estados Unidos. Así, de esta forma se podría paliar y resolver parcialmente la apretada agenda migratoria entre México y Estados Unidos retomando el ejemplo histórico de los programas *Bracero* que funcionó en el Siglo XX.

Por otra parte, solo para mencionar como antecedente; durante las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) entre México, Estados Unidos y Canadá de 1994, se llegó a debatir sobre la cuestión del tránsito de personas, que se incluye en el Capítulo XVI del Tratado, el cual se refiere a la *entrada temporal de personas de negocios*.<sup>4</sup> Básicamente este capítulo es sobre personas de negocios calificadas para que realicen entrada temporal en los tres países de América del Norte con la finalidad de establecer negocios y asuntos comerciales, dentro de los lineamientos que señala el propio Tratado. También hay que mencionar que existe el Acuerdo de Cooperación Laboral de América del Norte (*Tratado de Libre Comercio de América del Norte II*, 2005a: 1147-1197), que es uno de los dos acuerdos paralelos junto con el Acuerdo de Cooperación Ambiental del TLCAN. Pero cabe señalar que esto es todo lo que señala el tratado sobre el aspecto de movilidad y desplazamiento de personas en la región, pero no hace otra referencia a la cuestión de los asuntos migratorios. También

---

<sup>4</sup> El Artículo 1601, *Principios generales*, señala: “Además de lo dispuesto en el Artículo 102, “Objetivos” este capítulo refleja la relación comercial preferente entre las Partes; la conveniencia de facilitar la entrada temporal conforme al principio de reciprocidad y de establecer criterios y procedimientos transparentes para tal efecto. Asimismo, refleja la necesidad de garantizar la seguridad de las fronteras, y de proteger la fuerza de trabajo nacional y el empleo permanente en sus respectivos territorios”. (*Tratado de Libre Comercio de América del Norte I*, 2005: 465).

cabe aclarar que el Acuerdo de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá que se mencionó arriba, no está ligado de forma alguna al TLCAN, sino que son dos acuerdos independientes.

En este sentido, cabe señalar que la relación que existe entre la inmigración en Canadá, la política migratoria y el ejemplo del PTAT es que en estos temas el común denominador es la migración ya sea temporal (PTAT) o permanente (proceso de admisión vía el sistema de puntos que se mencionó anteriormente).

Así, la investigación busca lograr una mejor comprensión del fenómeno migratorio en Canadá y de cómo este país puede ser un ejemplo para otros en cuanto a la administración de sus políticas migratorias.

## **Comentarios finales**

Para concluir el análisis y de acuerdo a lo que se acaba de exponer, los resultados más relevantes son que se pudo apreciar la posición de Canadá respecto al fenómeno migratorio y se exploró desde su historia como de acuerdo a cada época y coyuntura interna y externa la posición respecto a la migración ha cambiado. Se puede decir que ahora la migración está muy controlada en Canadá debido a los fenómenos que se han descrito en el estudio. Asimismo, la creación de instituciones especializadas como el Ministerio de Ciudadanía e Inmigración ha sido muy importante para seleccionar y encauzar la inmigración

Canadá se ha convertido en un destino de miles de migrantes que han encontrado oportunidades de prosperidad. Por lo mismo, las razones por las cuales los migrantes han llegado al país son por motivos económicos, políticos y familiares, y también las causas de expulsión han sido numerosas, crisis, conflictos armados, problemas políticos, o desastres naturales por los cuales los migrantes se han visto obligados a salir.

La política migratoria canadiense en la práctica ha trabajado con el sistema de cuotas y el sistema de puntos. En estas políticas el país selecciona a los migrantes de acuerdo a las necesidades poblacionales, y en caso de existir depresiones económicas o de desempleo, se toman las medidas de restricción o de apertura a los inmigrantes. Así, estas políticas han evolucionado y se van perfeccionando para que el sistema demográfico no se vea presionado. Después de todo, la decisión final de admitir a los inmigrantes la tiene el gobierno que trabaja buscando cada día la prosperidad del país y de los canadienses.

El sistema de puntos es donde se califica la necesidad del país para recibir inmigrantes, se estudian el lugar de procedencia, los antecedentes personales, laborales y de salud, con el objetivo de saber si los nuevos inmigrantes pueden adaptarse y hacer contribuciones a la sociedad canadiense. Pero, esto también depende como se mencionó, de acuerdo a la coyuntura nacional e internacional. Así, la política migratoria del país se ha visto cada vez más estructurada para administrar adecuadamente los procesos migratorios que se exigen en el país.

Finalmente, se pudo apreciar que Canadá y Estados Unidos tienen una percepción diferente de los procesos migratorios, pues esto obedece al interés nacional de cada uno de los dos países. En la investigación se mencionó que en los últimos años, Canadá ha admitido a más inmigrantes que Estados Unidos, por una parte, para suplir la emigración de canadienses hacia Estados Unidos, y por otra, para cubrir las cuotas de demandas de trabajo y equilibrar la balanza demográfica. Así, el fenómeno migratorio en América del Norte es una cuestión fundamental para los tres países. Estados Unidos y Canadá son países de atracción de migrantes, tal vez uno más que el otro, y México se caracteriza por ser un país expulsor de migrantes. Entonces se puede deducir que la principal causa de emigración en la actualidad es la cuestión económica, al menos en la región de América del Norte. Y para concluir se mencionó el ejemplo de PTAT entre Canadá y México como una política migratoria particular con la finalidad de encauzar la migración a sectores específicos de la economía canadiense.

## Bibliografía

Aiken, Sharryn J.; “La sécurité nationale et l’immigration au Canada : déconstruire le discours des compromis”, en Crépeau, François; Nakache, Delphine; Atak, Idil (Dirs.); *Les migrations internationales contemporaines, Une dynamique complexe au cœur de la globalisation*, Montréal, Les Presses de l’Université de Montréal, pp. 172-199.

Andreas, Peter (2003) “A tale of two borders, The U.S.-Canada and U.S.-Mexico Lines after 9-11”, en Peter Andreas, Thomas J. Biersteker, (Eds.), *The Rebordering of North America. Integration and Exclusion in a New Security Context*, Routledge, New York, London, pp. 1-23.

Castles, Stephen; Millar, Mark J. (2004) *La era de la migración. Movimientos internacionales de población en el mundo moderno*, Cámara de Diputados, Fundación Colosio, Universidad Autónoma de Zacatecas, Miguel Ángel Porrúa, Instituto Nacional de Migración, México.

CNDH (2006) *Causas, efectos y consecuencias del fenómeno migratorio y la protección de los derechos humanos*, Memoria del Seminario Internacional, Comisión Nacional de Derechos Humanos, México.

Garay, Eduardo (2000) *Social, Economic and Demographic Profile Hispanic Community*, Hispanic Development Council, Toronto, 2000. en Gilbert, Liette, “Al norte de México, al norte de Estados Unidos. Diferencias en la inmigración, el multiculturalismo y la ciudadanía en Canadá”, en Mercado Celis, Alejandro; Gutiérrez Romero, Elizabeth, (Eds.), *Fronteras en América del Norte, Estudios Multidisciplinarios*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, México.

Gilbert, Liette (2004) “Al norte de México, al norte de Estados Unidos. Diferencias en la inmigración, el multiculturalismo y la ciudadanía en Canadá”, en Mercado Celis, Alejandro; Gutiérrez Romero, Elizabeth, (Eds.), *Fronteras en América del Norte, Estudios Multidisciplinarios*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, México, p. 25-42.

Hristoulas, Athanasios; Denis, Claude; Wood, Duncan, (Coords.) (2005) *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa, ITAM, Cámara de Diputados, México.

Merino Hernando, Asunción; González Martínez, Elda (2006) *Las Migraciones Internacionales*, Dastin Ediciones, Madrid.

Merle, Marcel (1986) *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Alianza Editorial, Madrid.

Palmer, Howard (1972) *Land of the Second Chance: A History of Ethnic Groups in Southern Alberta*, AB: Herald, Lethbridge, en Thompson, John Herd; Weinfeld, Morton (1995) "Entry and Exit: Canadian Immigration Policy in Context", en *Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 538, Being and Becoming Canada, March

Thompson, John Herd; Weinfeld, Morton(1995) "Entry and Exit: Canadian Immigration Policy in Context", en *Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 538, Being and Becoming Canada, March, pp. 185-198.

*Tratado de Libre Comercio de América del Norte*, I Texto Oficial (2005) Miguel Ángel Porrúa, México.

*Tratado de Libre Comercio de América del Norte*, II Texto Oficial (2005a) Miguel Ángel Porrúa, México, 2005.

Venegas, Rosa María (2000) "Un mosaico multiétnico: la política migratoria en Canadá", en Teresa Gutiérrez-Haces, (Coord.), *Canadá, Un Estado posmoderno*, Plaza y Valdez Editores, México, pp. 311-326.

Verea, Mónica (2003) *Migración Temporal en América del Norte: Propuestas y Respuestas*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones sobre América del Norte, México.

## **Fuentes de Internet**

Castles, Stephen, *Nuevas Migraciones en la Región de Asia y el Pacífico: un potencial de cambio social y político*, <http://www.unesco.org/issj/rics156/castlesspa.html>

SRE, *Realizan México y Canadá reunión sobre movilidad laboral*, Comunicado de Prensa No. 063, Secretaría de Relaciones Exteriores, México, D.F. 6 de marzo de 2007. <http://www.sre.gob.mx/csocial/default.htm>

Statistics Canada, <http://www40.statcan.ca/l01/cst01/demo46a.htm>

Statistics Canada, [http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco\\_2009\\_001-eng.htm#c01](http://www45.statcan.gc.ca/2009/cgco_2009_001-eng.htm#c01)